

МЕРЫ БОРЬБЫ С НЕЛЕГАЛЬНЫМ ОБОРОТОМ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДЕКАБРЬ, 2021

ОБЗОР РЫНКА АЛКОГОЛЯ РФ: ДИНАМИКА И ИЗМЕНЕНИЯ

СТРУКТУРА РЫНКА НЕЛЕГАЛЬНОГО АЛКОГОЛЯ

НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ПОВЫШЕНИЮ
ЛЕГАЛЬНОСТИ РЫНКА АЛКОГОЛЯ

Законотворческая деятельность, направленная на дальнейшую легализацию рынка алкоголя

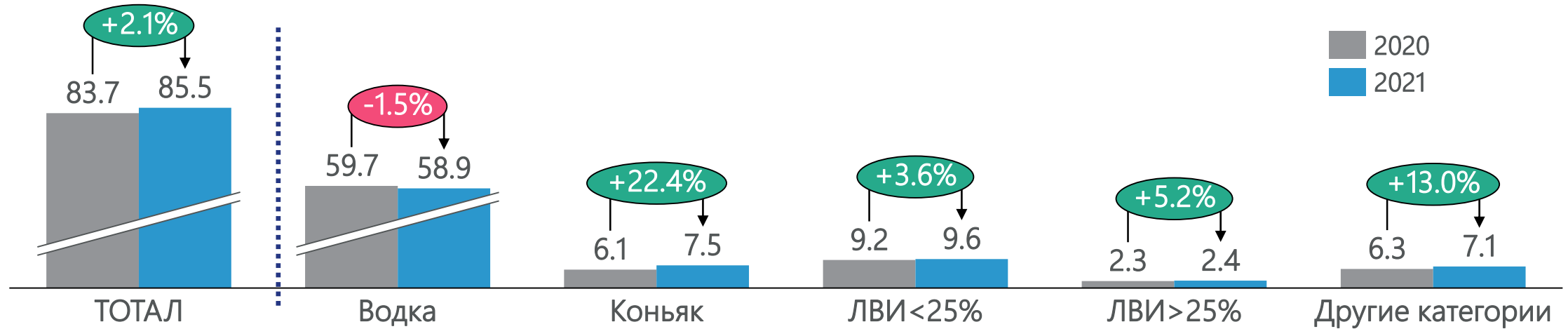
Информирование государства о законодательных инициативах,
способных привести к увеличению рынка нелегального алкоголя

Совместная работа с правоохранительными органами
с целью пресечения деятельности производителей и продавцов нелегального алкоголя

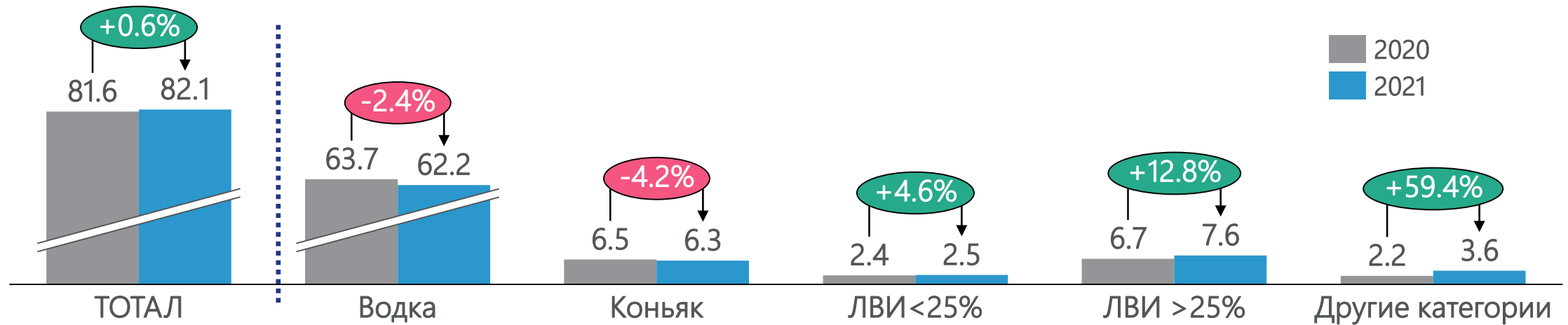
ОБЗОР РЫНКА АЛКОГОЛЯ РФ: ДИНАМИКА И ИЗМЕНЕНИЯ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ 10 МЕСЯЦЕВ 2021 ГОДА РОЗНИЧНЫЕ ПРОДАЖИ ВОДКИ СНИЗИЛИСЬ НА 1,5%.
ПРОИЗВОДСТВО ВОДКИ НИЖЕ УРОВНЯ ПРОШЛОГО ГОДА НА 2,4%. ПО ДРУГИМ КАТЕГОРИЯМ ДИНАМИКА
ПРОИЗВОДСТВА И ПРОДАЖ В ЦЕЛОМ СОВПАДАЕТ, КРОМЕ КАТЕГОРИИ КОНЬЯКА

ЕГАИС (январь-октябрь): розничные продажи крепкого алкоголя (млн дал)

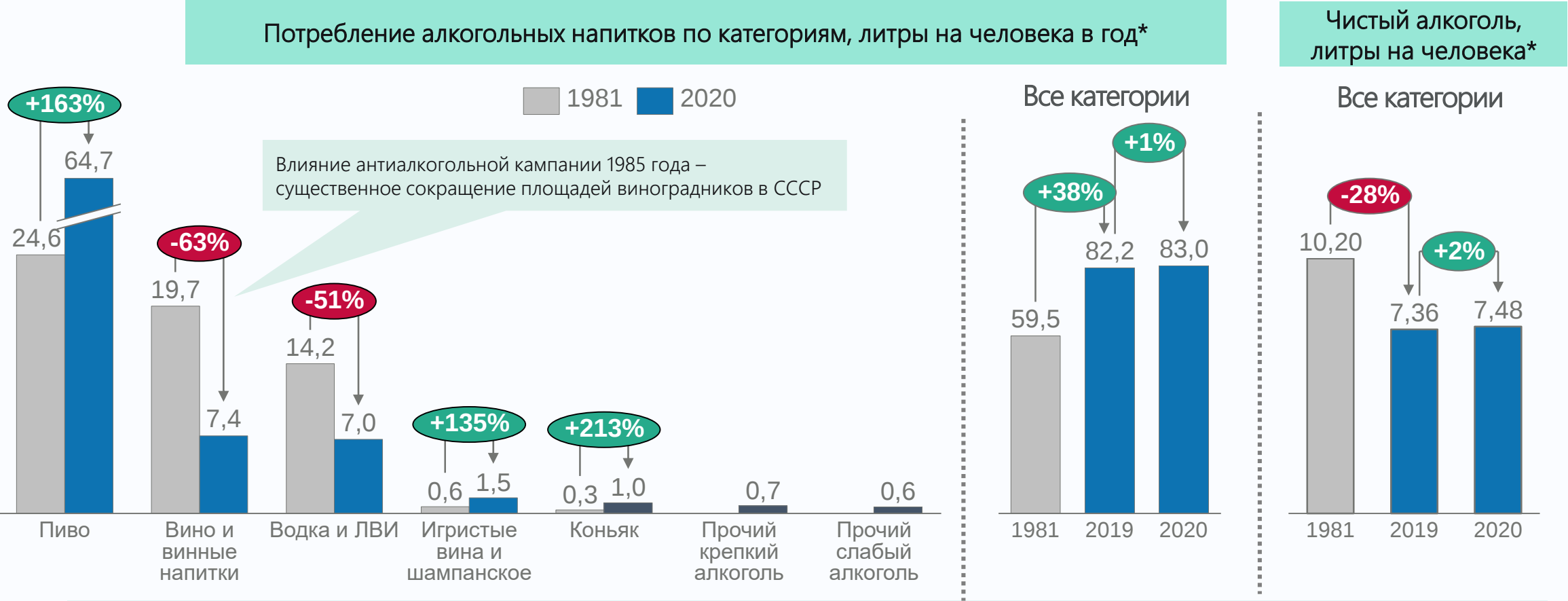


ЕГАИС (январь-октябрь): производство крепкого алкоголя (млн дал)



ЗА ПОСЛЕДНИЕ 40 ЛЕТ ЗНАЧИТЕЛЬНО ИЗМЕНИЛАСЬ СТРУКТУРА ЛЕГАЛЬНОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ АЛКОГОЛЯ:
КАТЕГОРИЯ КРЕПКИХ НАПИТКОВ УМЕНЬШИЛАСЬ, ПРИ ЭТОМ ЗНАЧИТЕЛЬНО ВЫРОСЛО ОБЩЕЕ
ПОТРЕБЛЕНИЕ ЗА СЧЕТ СЛАБОУАЛКОГОЛЬНЫХ НАПИТКОВ

5

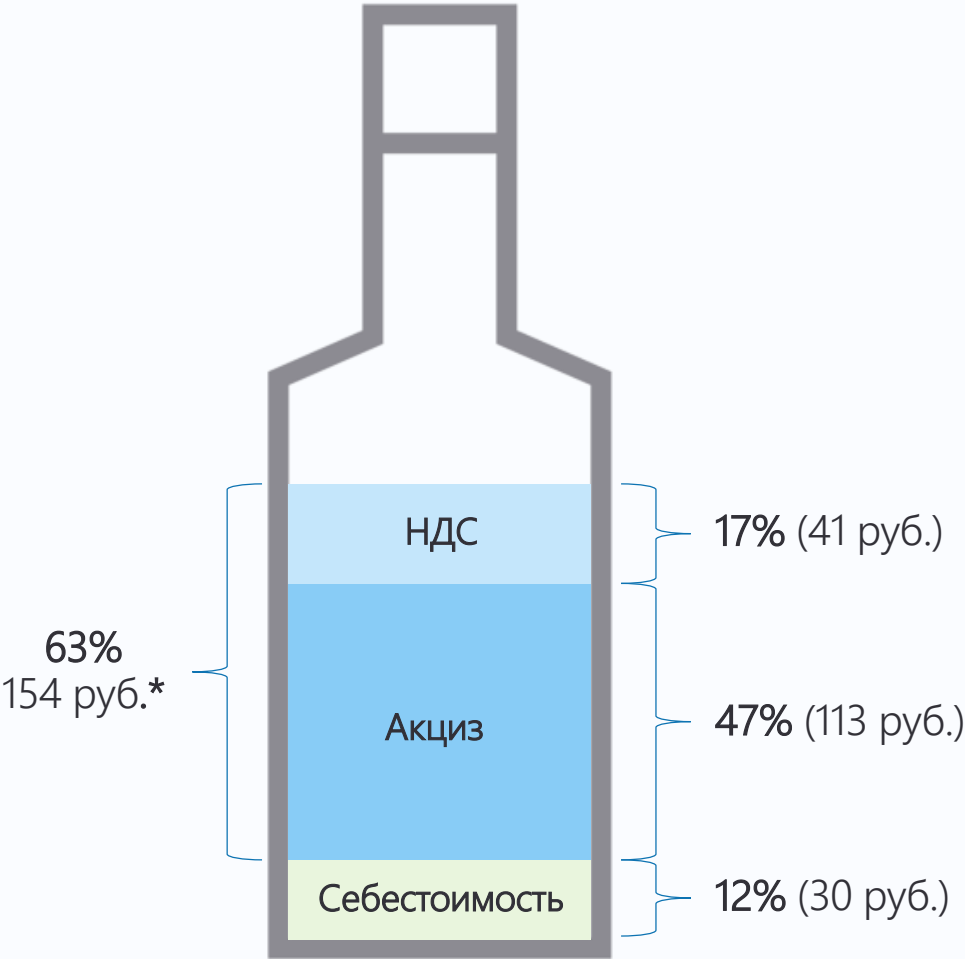


-
- Потребление легального алкоголя по данным Росстат в пересчёте на чистый спирт снизилось на 27% (2020г. к 1981г.)
 - Некоторый рост легального потребления чистого алкоголя на человека в 2020 году (к 2019 году) связан с ростом оборота слабого алкоголя (пива и пивных напитков), а также временным перетоком потребителей из нелегального в легальный рынок (нарушение всей цепочки работы бутлегеров и сокращение неучтенных продаж в хореке в период жестких ограничительных мер).

ПРОИЗВОДИТЕЛИ НЕЛЕГАЛЬНОГО АЛКОГОЛЯ ПОЛУЧАЮТ СВЕРХДОХОДЫ ЗА СЧЕТ НЕУПЛАТЫ НАЛОГОВ. В СТРУКТУРЕ ЦЕНЫ ЛЕГАЛЬНОГО КРЕПКОГО АЛКОГОЛЯ АКЦИЗ И НДС СОСТАВЛЯЮТ 63%

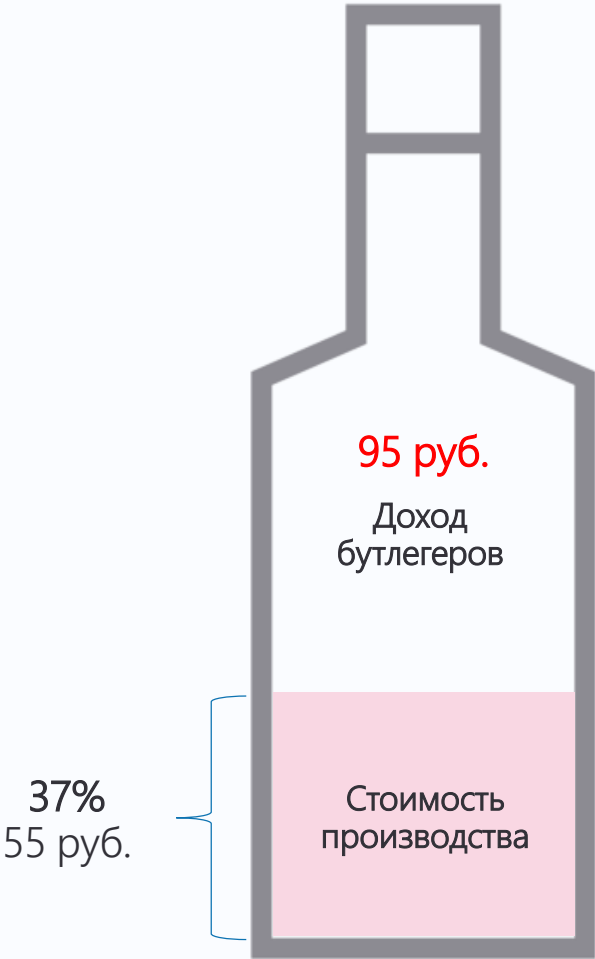
Цена легальной бутылки водки

243 руб.



Цена нелегальной бутылки водки

150 руб.



* Расчеты проведены, исходя из размера минимальной розничной цены (МРЦ) на водку (243 рубля).

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ ТРЕТЬ КРЕПКОГО АЛКОГОЛЯ (35 МЛН ДЕКАЛИТРОВ) В РОССИИ ПРОДАЕТСЯ НЕЛЕГАЛЬНО. ЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ УЩЕРБ ОТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И ПРОДАВЦОВ НЕЛЕГАЛЬНОГО АЛКОГОЛЯ НЕСУТ КАК ГОСУДАРСТВО, ТАК И БИЗНЕС



376

млрд рублей

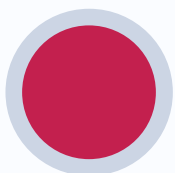
потери бюджета
в 2017-2020 гг.



135

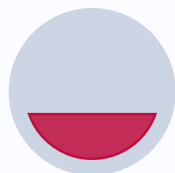
млн декалитров

потери производителей
в 2017-2020 гг.



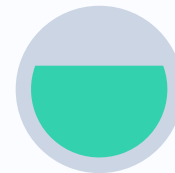
2012-2015

Рост акциза на
водку в 2 раза с
254 до 500 руб.



2015

Самый низкий
уровень легального
производства
составил 63 млн. дал.



2020

29 законодательных
инициатив, принятых для
борьбы с рынком
нелегального алкоголя,
вступили в силу в 2014-20
годы, что позволило
поднять уровень
легальности
с 45% до 68%

В 2020 ГОДУ ОБЪЕМ НЕЛЕГАЛЬНЫХ ПРОДАЖ ВОДКИ СОСТАВИЛ 36 МЛН ДАЛ. УРОВЕНЬ НЕЛЕГАЛЬНОГО ОБОРОТА ПО СРАВНЕНИЮ С 2015 ГОДОМ СОКРАТИЛСЯ НА 31%. ЗАМОРОЗКА АКЦИЗА СПОСОБСТВОВАЛА РОСТУ ЛЕГАЛЬНОСТИ РЫНКА

9

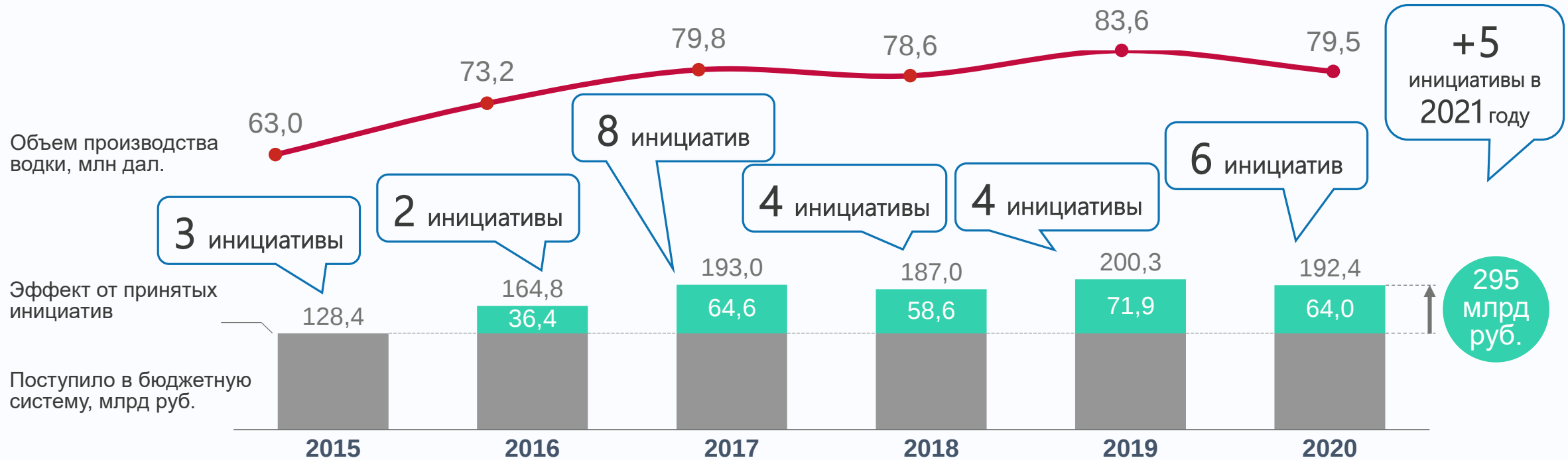
- Меры государственного регулирования способствуют снижению объемов продаж нелегальной алкогольной продукции.
- При этом некоторые законодательные инициативы, в частности повышение акциза и МРЦ, приводят к обратному эффекту - увеличению нелегальных продаж.
- Заморозка акциза в период с 2014 по 2019 годы с однократным повышением в 2017 году способствовала росту легальности рынка и собираемости акциза

Динамика легального производства водки, объем нелегального рынка крепкого алкоголя (млн дал), ставка акциза (руб.)



Источники: С 2017 года - <https://www.fedstat.ru/indicator/57613>; С 2010 до 2016 - <https://www.fedstat.ru/indicator/40638>;

*оценка нелегального рынка на основе данных потребления на уровне отдельных субъектов



- Принятые законопроекты позволили эффективно противодействовать резко возросшему нелегальному рынку водки.
- Начиная с 2015 года рост эффективности регулирования рынка крепкого алкоголя позволил увеличить ежегодный объем поступлений акцизов от водки на 50%
- Поступления акцизов в бюджет в 2020 году снизились на 3,9% на фоне падения производства водки, которое обусловлено «разморозкой» ставки акциза при одновременном падении реальных располагаемых доходов населения (-3,5%)

ЗАКОНЫ И ПОДЗАКОННЫЕ АКТЫ, ВСТУПИВШИЕ В СИЛУ В 2014-2016 ГОДЫ

Законодательные инициативы, реализованные в 2014 году

- 1 С 1 августа 2014 г. минимальная розничная цена (МРЦ) на водку установлена на уровне 220 руб. за 0,5 л готовой продукции
- 2 В Федеральный закон №38-ФЗ «О рекламе» внесены изменения, касающиеся рекламы алкогольной продукции

Законодательные инициативы, реализованные в 2015 году

- 1 С 1 января 2015 г. введена Конфискация оборудования и сырья для нелегального производства алкоголя (494-ФЗ от 31.12.2014)
- 2 Усиление ответственности за производство и сбыт немаркированной алкогольной продукции. Установлены новые административные штрафы за незаконное использование товарного знака (530-ФЗ от 31.12.2014)
- 3 В №171-ФЗ введено понятие «коньяк», продукция с защищенным географическим указанием и защищенным наименованием места происхождения (490-ФЗ от 31.12.2014г.)

Законодательные инициативы, реализованные в 2016 году

- 1 Оснащение основного оборудования средствами фиксации и передачи информации об объеме производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в ЕГАИС: с 1 января 2016 г. - в отношении закупки, хранения и поставок этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; с 1 июля 2016 г. - в отношении розничной продажи алкогольной продукции в городских поселениях
- 2 Заморожена ставка акциза на крепкий алкоголь на 2017, 2018, 2019 в размере 523 руб. за 1 литр безводного спирта (401-ФЗ от 30.11.2016)

+15%

Объем легального производства водки по итогам 2016 года составил 73 млн дал.

Законодательные инициативы, реализованные в 2017 году

1

Изменен порядок распределения акциза: в федеральный бюджет распределяется 50% акцизов (ранее 60%), в региональный 50% акцизов (ранее 40%)

2

Усилена административная и уголовная ответственность за незаконный оборот алкогольной продукции, акцизных марок и ФСМ

3

Введено ограничение на перемещение физическими лицами немаркированной алкогольной и спиртосодержащей продукции в объеме более 10 литров

4

Усилен контроль за железнодорожными перевозками этилового спирта

5

С 1 июля 2017 г. введена возможность досудебной блокировки сайтов, нелегально торгующих алкоголем

6

С 1 июля 2017 г. ЕГАИС заработал во всех сельских магазинах

7

Введен запрет на производство и оборот алкогольной продукции в пластиковых бутылках емкостью более 1,5 литра с введением штрафов

8

Отменено декларирование производства и оборота крепкой алкогольной продукции

+17%

Рост поступления акцизов по итогам 2017 года к 2016 году составил 28 млрд руб.

+9%

Объем легального производства водки по итогам 2017 года составил 80 млн дал.

Законодательные инициативы, реализованные в 2018 году

1

С 1 января 2018 г. установлен порядок распределения региональной части акциза (50%) на крепкую алкогольную продукцию: 25% поступлений от акцизов - по нормативам (в %), остальные 25% поступлений от акцизов - пропорционально объемам розничных продаж, зафиксированных в ЕГАИС

2

1 октября 2018 г. в промышленную эксплуатацию введена ЕГАИС, предусматривающая поштучный учет продукции путем двойного сканирования

3

Сотрудники РАР и региональных лицензирующих органов получили право привлекать к административной ответственности физических лиц и ИП за незаконную торговлю алкогольной продукцией

4

10 декабря 2018 г. принято постановление Правительства РФ установившее запрет на розничную продажу спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 28% объема готовой продукции ниже минимальной розничной цены, установленной для водки



+1,7%

Рост объема продаж
водки по итогам
2018 года к 2017 году

Законодательные инициативы, реализованные в 2019 году

1

1 января 2019 года увеличена минимальная розничная цена с 205 до 215 руб. в связи с повышением ставки НДС и ростом себестоимости продукции

2

1 января 2019 г. установлен порядок распределения региональной части акциза (80%) на крепкую алкогольную продукцию: 50% поступлений от акцизов - по нормативам (в %), остальные 30% поступлений от акцизов - пропорционально объемам розничных продаж, зафиксированных в ЕГАИС

3

Расширены полномочия региональных органов власти: появилась возможность привлекать к ответственности за продажу алкоголя физических лиц и индивидуальных предпринимателей

4

Постановлением Правительства отменена необходимость штрихкодирования ФСМ и ФМ производителями и импортерами маркируемой алкогольной продукции. Отменяется необходимость оформления в «бумажном виде» справок А и Б (для продукции в помарочном учете)

+7,1%

Рост поступления акцизов по итогам 2019 года к 2018 году составил 13 млрд руб.

+6,3%

Объем легального производства водки по итогам 2019 года составил 83,6 млн дал.

Законодательные инициативы, реализованные в 2020 году

1

Увеличение акциза на винные напитки без добавления спирта, а также введение акциза на виноград и виноматериалы

2

Ужесточение оборота медицинского спирта и снижение его использования для производства нелегальной алкогольной продукции

3

Дальнейшее увеличение влияния показателей розничных продаж на распределение алкогольных акцизов среди регионов. Рост экономической мотивации региональных властей в легализации локальных рынков алкоголя

4

С 01.01.2020 г. поправки в статью 78 Бюджетного кодекса предполагают возможность субсидирования производителей алкогольной продукции, предназначенной для экспорта, позволит производителям получать льготные кредиты и компенсировать затраты на транспорт, сертификацию при помощи государства

5

Вступил в действие 26.06.2020г. и урегулировал область производства, оборота и потребления винодельческой продукции и виноградарства. Ограничение на использование иностранного виноматериала при производстве вина в РФ

6

С 01.01.2020 года увеличена МРЦ для водки объёмом 0,5 литров с 215 до 230 руб. Повышена ставка акциза с 523 до 544 руб.

+2,0%

Рост объема продаж
водки по итогам
2020 года к 2019 году

+4,2%

Рост объема продаж
крепкого алкоголя
по итогам 2020 года
к 2019 году

Законодательные инициативы, реализованные в 2021 году

1

Унификация марок для алкогольной продукции. Исключено требование банковской гарантии для получения ФСМ. Марки для внутреннего потребления и импорта теперь выдает РАР. Дополнительно включены нормы по регуляторной гильотине.

2

С 01.01.2021 года увеличена МРЦ для водки объемом 0,5 литров с 230 до 243 руб. Повышена ставка акциза с 544 до 566 руб.

3

С 01.07.2021 года увеличена норма минимального использования производственной мощности до 70% для сокращения производства нелегального спирта. Дополнительно регламентируется проведение эксперимента по маркировке ФСМ импортного алкоголя в Калининграде.

4

Расширены полномочия региональных властей по контролю за розничными продажами алкоголя через ЕГАИС. Направлено на повышение качества и оперативности мероприятий по контролю за легальностью продаж в рознице.

5

Совершенствование регулирования виноградарства и виноделия. Установлен приоритет действия норм 171-ФЗ к отношениям по производству и обороту винодельческой продукции. Предусмотрено создание Федеральной саморегулируемой организации виноградарей и виноделов России. Запрет на использование иностранных коньячных дистиллятов (с отсрочкой 7 лет).



+2,1%

Рост объема продаж
крепкого алкоголя по
итогам 10 мес. 2021
года к 10 мес. 2020
года

СТРУКТУРА РЫНКА НЕЛЕГАЛЬНОГО АЛКОГОЛЯ

ОСНОВНАЯ ДОЛЯ НЕЛЕГАЛЬНЫХ ПРОДАЖ ПРИХОДИТСЯ НА НЕЛИЦЕНЗИРОВАННУЮ РОЗНИЦУ. НАБЛЮДАЕТСЯ РОСТ КАНАЛА ИНТЕРНЕТ-ТОРГОВЛИ. УВЕЛИЧИВАЮТСЯ ОБЪЕМЫ КУСТАРНО ПРОИЗВЕДЕННОГО САМОГОНА И ПРОДАЖИ САМОГОННЫХ АППАРАТОВ**

18

КАТЕГОРИИ НЕЛЕГАЛЬНОГО АЛКОГОЛЯ, ОБЪЕМЫ (МЛН ДАЛ) И ДОЛЯ (%)



КАНАЛЫ ПРОДАЖ НЕЛЕГАЛЬНОГО АЛКОГОЛЯ, ДОЛЯ (%)*



- Основные продажи нелегального алкоголя приходятся на места традиционных розничных продаж без лицензии.
- Растет доля дистанционных продаж в интернете через закрытые каналы в мессенджерах и социальных сетях
- Рост продаж самогонных аппаратов на Ozon в 13 раз за 10 месяцев 2020 года. Рост числа запросов на 20% на эту категорию товаров на Яндекс.Маркет**

*Экспертные оценки на основе фактов выявления нелегального алкоголя **РБК: <https://www.rbc.ru/business/18/11/2020/5fb3bb489a7947849a9a23c5>

Этап	Ключевой тренд	Основные характеристики
Компоненты	Многообразие каналов поставки и сложность их отслеживания	- Стеклобутылка: производится стекольными заводами, специализирующимися на производстве тары для нелегального алкоголя - Пробка доставляется из Китая почтовыми посылками, этикетки производят небольшие типографии - Спирт поставляется канистрами 25 литров под видом фармацевтической субстанции в ветеринарные салоны - Водочные комплекты формируются на промежуточных складах
Производство	Децентрализация и компактность	- Трансформация производства в кустарное и полупромышленное. - Производства становятся компактными и распределяются равномерно по стране, в непосредственной близости от потребителя
Складирование	Сокращение хранимых товарных запасов	- Сокращение объемов складированной продукции с целью сокращения финансовых потерь в случае ликвидации складов правоохранительными органами. - Бутлегеры стараются не держать запасы на сумму более 1 млн. рублей. Ассортимент состоит из 10-15 ходовых позиций. - Нелегальная алкогольная продукция начинает производиться под заказ
Транспортировка	Локализация и уменьшение объемов перевозок	- Транспортировка приобретает локальный характер и осуществляется на небольшие расстояния автомобильным транспортом малой грузоподъемности. - Нелегальные производители обращаются к услугам проверенных частных водителей, используют промежуточные перегрузочные пункты для усложнения выявления маршрутов движения контрафакта
Продажа	Усиление канала нелегальной розницы	- Из-за реализованных законодательных инициатив Минздрава число магазинов с лицензией на продажу алкоголя сократилось с 305 тыс. в 2012г. до 220 тыс. в 2019г., что привело к резкому усилению канала нелегальной розницы. - Стоимость и условия получения розничных лицензий делает их «недоступными» для мелких городских и сельских поселений в отдаленной местности

ПОТЕРИ БЮДЖЕТА – ОКОЛО 100 МЛРД РУБЛЕЙ

ЛЕГАЛЬНОСТЬ ПОТРЕБЛЕНИЯ В РАЗРЕЗЕ РЕГИОНОВ РФ

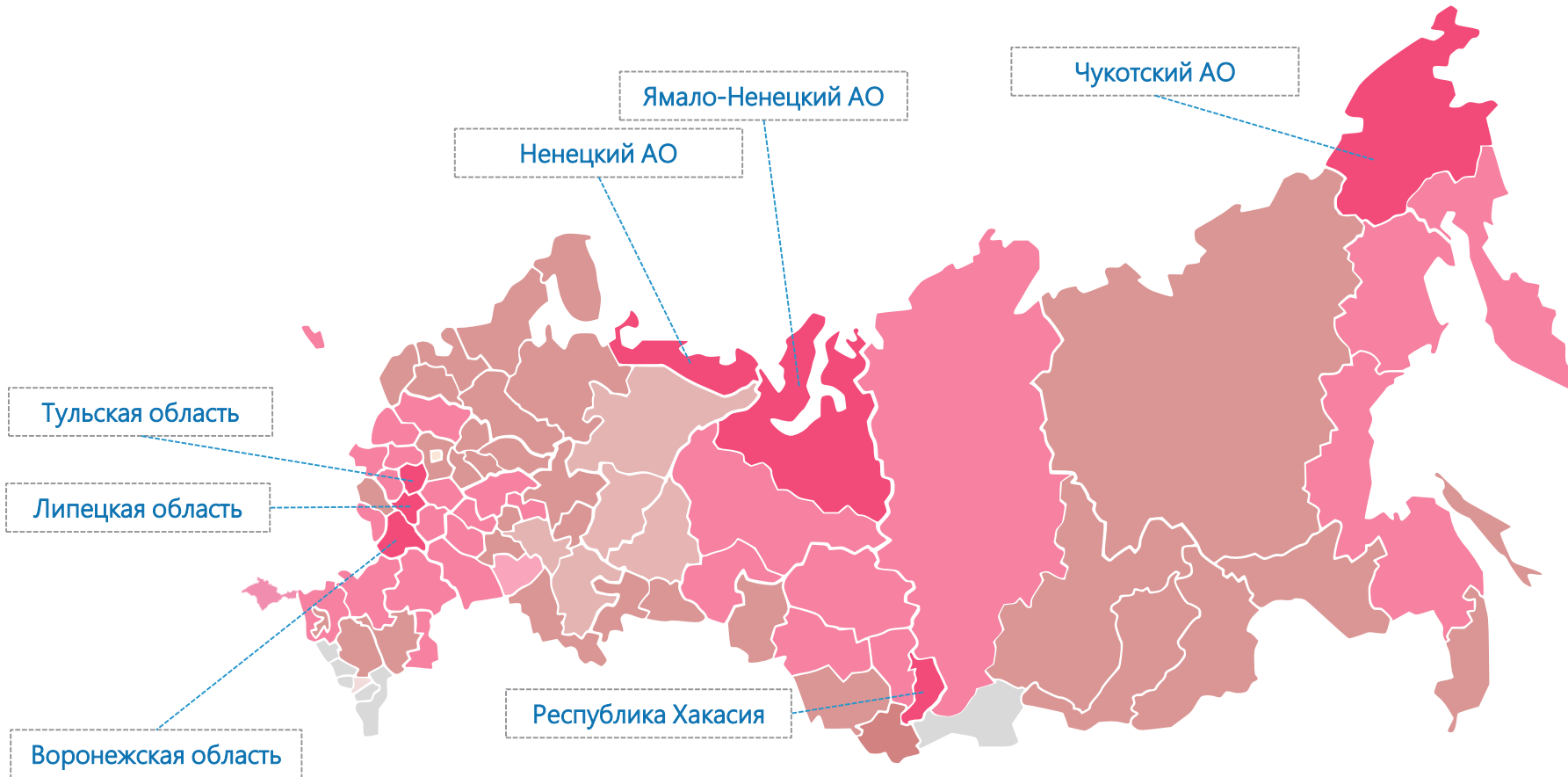
Уровень легальности потребления водки по федеральным округам и регионам (%); легальное потребление на душу населения (литры).											
ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫЙ ФО			СИБИРСКИЙ ФО			УРАЛЬСКИЙ ФО			СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ ФО		
	84,3%	10,5 л.		75,5%	5,1 л.		72,2%	6,9 л.		70,7%	9,9 л.
Сахалинская область	100%	15,8	Иркутская область	100%	7,0	Ямало-Ненецкий АО	100%	10,3	Республика Коми	100%	14,4
Магаданская область	100%	14,7	Республика Алтай	100%	6,6	Ханты-Мансийский АО	80%	8,3	Ненецкий АО	84%	12,7
Чукотский АО	100%	12,3	Томская область	100%	5,6	Свердловская область	76%	6,8	Вологодская область	79%	11,7
Хабаровский край	100%	11,1	Кемеровская область	81%	6,5	Челябинская область	64%	5,5	Республика Карелия	75%	12,4
Еврейская АО	100%	10,2	Новосибирская обл.	75%	4,8	Тюменская область	61%	6,3	Ленинградская обл.	74%	9,9
Камчатский край	85%	11,7	Алтайский край	76%	4,7	Курганская область	52%	4,1	Мурманская область	72%	9,9
Якутия	75%	9,1	Красноярский край	69%	5,6				Архангельская область	69%	10,5
Приморский край	73%	8,5	Республика Хакасия	65%	4,1				г. Санкт-Петербург	68%	5,9
Амурская область	73%	8,4	Омская область	58%	3,8				Новгородская область	55%	7,9
Забайкальский край	62%	6,5	Республика Тыва	32%	2,0				Калининградская обл.	54%	7,0
Республика Бурятия	59%	7,8							Псковская область	50%	7,0
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФО			ПРИВОЛЖСКИЙ ФО			ЮЖНЫЙ ФО			СЕВЕРО-КАВКАЗСКИЙ ФО*		
	63,1%	6,7 л.		61,1%	6,8 л.		51,6%	4,7 л.			
Московская область	100%	10,5	Удмуртия	100%	10,7	г. Севастополь	100%	7,7	Ставропольский край		
г. Москва	86%	9,1	Чувашская Республика	99%	8,4	Республика Крым	68%	5,2	Республика Дагестан		
Ярославская область	82%	9,0	Татарстан	80%	8,7	Краснодарский край	55%	4,2	Карачаево-Черкесия		
Владимирская обл.	73%	9,0	Марий Эл	76%	7,6	Республика Адыгея	50%	3,8	Северная Осетия-Алания		
Тверская область	70%	8,7	Башкортостан	71%	7,2	Астраханская область	39%	5,0	Чеченская Республика		
Калужская область	67%	8,4	Кировская область	63%	9,2	Республика Калмыкия	36%	5,0	Ингушетия		
Костромская область	63%	8,2	Нижегородская обл.	59%	6,6	Ростовская область	34%	3,2	Кабардино-Балкария		
Белгородская обл.	63%	7,5	Республика Мордовия	58%	6,4	Волгоградская область	31%	3,8			
Курская область	63%	6,9	Пермский край	53%	7,4						
Ивановская область	61%	5,5	Ульяновская область	47%	4,9						
Брянская область	58%	5,5	Самарская область	43%	5,0						
Смоленская область	58%	5,2	Пензенская область	42%	5,0						
Воронежская область	58%	5,1	Оренбургская область	36%	4,8						
Липецкая область	55%	4,8	Саратовская область	29%	3,3						
Тульская область	53%	4,8									
Рязанская область	45%	4,4									
Орловская область	45%	4,2									
Тамбовская область	37%	4,1									
Уровень легальности потребления водки в регионе или ФО выше среднего показателя по стране Уровень легальности потребления водки в регионе или ФО ниже среднего показателя по стране *В регионах Северного Кавказа преобладает население, исповедующее ислам, для которого характерно низкое потребление алкоголя. Однако, необходимо заметить, что в данном регионе слабо контролируется оборот алкоголя, но при этом сосредоточены основные спиртовые и алкогольные заводы. Оценка уровня легальности затруднительна.											

*Расчеты выполнены на основе данных розничных продаж ЕМИСС и модели, учитывающей коэффициенты традиционного потребления алкоголя в зависимости от региона РФ.

СПРОС НА САМОГОННЫЕ АППАРАТЫ РАСТЕТ. ЗА ПОСЛЕДНИЕ 12 МЕСЯЦЕВ (сен.2020г. – окт.2021г.) В ЯНДЕКСЕ ЗАФИКСИРОВАНО 1,6 МЛН ЗАПРОСОВ НА ПОКУПКУ САМОГОННЫХ АППАРАТОВ, ЧТО НА 1,5% БОЛЬШЕ. ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ТАКИХ ЗАПРОСОВ ЗА ЭТОТ ПЕРИОД ВО ВСЕХ ПОИСКОВЫХ СИСТЕМАХ ОЦЕНИВАЕТСЯ В 3,5 МЛН

21

Карта популярности регионов в показах запросов о покупке самогонных аппаратов



Нелегальный рынок самогона оценивается в 14-25 млн декалитров.

Популярными регионами в показах запросов о покупке самогонных аппаратов являются территории с жестким регулированием легальных продаж алкоголя (Ямало-Ненецкий, Чукотский и Ненецкий АО), а также регионы с высокой долей нелегального потребления (Республика Хакасия, Липецкая, Воронежская и Тульская области).

Популярность – это коэффициент, иллюстрирующий востребованность запросов на покупку самогонных аппаратов в регионе. Чем ярче цвет субъекта, тем больше таких запросов зафиксировано поисковой системой.

ПОКАЗАТЕЛИ ВРЕДНЫХ ВЕЩЕСТВ МНОГОКРАТНО ПРЕВЫШАЮТ НОРМУ

СРАВНЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ПРИМЕСЕЙ В ОБРАЗЦЕ КУСТАРНО ПРОИЗВЕДЕННОГО САМОГОНА ПРОТИВ ТРЕБОВАНИЙ ГОСТ К ВОДКЕ

		Водка	Самогон (кустарный, произведенный в домашних условиях)*	Разница в примесях по ГОСТ: Водка – Кустарный самогон
	Единица измерения	ГОСТ 12712-2013	Напитки, которые произвели в домашних условиях и перегнали 1-3 раза	
Метанол	% от безводного спирта	0,03	2,0	1,97 (превышение в 66 раз)
Сивушные масла	мг/дм куб. безводного спирта	6,0	5 000	4 994 (превышение в 832 раза)
Эфиры	мг/дм куб. безводного спирта	13,0	170	157 (превышение в 12 раз)
Альдегиды	мг/дм куб. безводного спирта	8,0	500	492 (превышение в 62 раза)

- Приведенные в таблице нормативы ГОСТ показывают границы содержания токсических примесей для водки.
- Самогоны, изготавливаемые кустарно, не подлежат государственному контролю и многократно превышают нормативы по содержанию примесей.

* Анализ кустарно произведённого самогона, купленного на рынке, произведен в лаборатории участника СПАП

ПРОДАЖА САМОГОННЫХ АППАРАТОВ ФИЗИЧЕСКИМ ЛИЦАМ В БОЛЬШИНСТВЕ СТРАН ЛИБО ЗАПРЕЩЕНА, ЛИБО ТРЕБУЕТ ПОЛУЧЕНИЯ ЛИЦЕНЗИЙ И СЕРТИФИКАТОВ

Страны	Продажа самогонных аппаратов физ. лицам	Требуется сертификация / лицензирование	Нормативное регулирование самогонных аппаратов и самогоноварения
БЕНИЛЮКС	Запрещена	Да	Физическим лицам не разрешается производить крепкие спиртосодержащие напитки в домашних условиях (>15%). Разрешения на производство крепких спиртных напитков выдаются только юридическим лицам.
Дания	Запрещена	Да	Требуется акцизная лицензия на производство напитков с содержанием спирта выше 14%.
Словакия	Запрещена	Да	Процесс переработки проводится на специальном оборудовании, на которое у предприятия имеется лицензия от государства. Частное лицо оплачивает услуги по переработке, а также установленный акциз.
Скандинавские страны	Запрещена	Да	Нелицензированное производство, транспортировка и хранение дистиллированного алкоголя является незаконным в Швеции и Финляндии.
США	Запрещена	Да	Деятельность, связанная с самогонноварением в домашних условиях, запрещена на федеральном уровне. При разрешении на уровне штатов и подлежат регистрации и налогообложению
Германия	Запрещена	Да	Регистрация в налоговых органах владельца самогонных аппаратов и получение соответствующей лицензии.
Беларусь	Запрещена	Да	Запрещены производство и продажа физическими лицами, непищевой спиртосодержащей продукции. Данные деяния влекут предупреждение или наложение штрафа в размере пяти базовых величин.
Азербайджан	Разрешена	Да	Необходима сертификация через Министерство сельского хозяйства и регистрация физического лица в качестве налогоплательщика и наличие ИНН.
Армения	Разрешена	Да	Производство спиртных напитков подлежит лицензированию. При этом лицензия может быть выдана физическому лицу только в качестве индивидуального предпринимателя.
Казахстан	Разрешена	Да	Производство и реализация физическими лицами самогонной продукции разрешена при наличии регистрации в качестве ИП и наличии розничной лицензии на хранение и оборот.
Австрия	Разрешена	Да	Производство регулируется посредством выдачи сертификата на оборудование Министерством Финансов и Таможенными органами. Реализация физическими лицами такой продукции разрешена.
Сербия	Разрешена	Да	Производство крепких спиртосодержащих напитков разрешено без ограничений по объему при условии ее производства в соответствии с требованиями применимого права, санитарных норм и уплаты налогов.
Грузия	Разрешена	Нет	Налогообложение при осуществлении самогонноварения не предусмотрено. Ограничений нет.
Франция	Разрешена	Нет	Производство самогона облагается налогом в 50% с первых десяти литров чистого алкоголя, а затем - в 100%.
Болгария	Разрешена	Нет	Производство крепких спиртосодержащих напитков разрешено. Реализация физическими лицами такой продукции запрещена и является уголовно наказуемой.

**НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ПО
ДАЛЬНЕЙШЕМУ
ПОВЫШЕНИЮ
ЛЕГАЛЬНОСТИ РЫНКА
АЛКОГОЛЯ**

ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НАПРАВЛЕННАЯ НА
ДАЛЬНЕЙШУЮ ЛЕГАЛИЗАЦИЮ РЫНКА АЛКОГОЛЯ

ИНФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВА О ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ
ИНИЦИАТИВАХ, СПОСОБНЫХ ПРИВЕСТИ К УВЕЛИЧЕНИЮ РЫНКА
НЕЛЕГАЛЬНОГО АЛКОГОЛЯ

СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ С
ЦЕЛЬЮ ПРЕСЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ
И ПРОДАВЦОВ НЕЛЕГАЛЬНОГО АЛКОГОЛЯ

НАПРАВЛЕНИЕ РАБОТЫ:

ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ,
НАПРАВЛЕННАЯ НА ДАЛЬНЕЙШУЮ
ЛЕГАЛИЗАЦИЮ РЫНКА АЛКОГОЛЯ

		ПРИНЯТЫ	В РАБОТЕ
ЗАКОНЫ	Унификация марок для алкогольной продукции		Маркировка стеклянной тары
	Распределение акцизов на крепкий алкоголь между регионами		Ужесточение контроля за производством и оборотом пивоваренной продукции для предотвращения нелегального оборота
	Норма минимального использования производственной мощности		Смягчение ограничений по лицензированию розничных продаж алкоголя
	Расширение полномочий региональных властей по контролю розничных продаж через ЕГАИС		Законопроект об Интернет-торговле алкоголем
	Совершенствование регулирования виноградарства и виноделия		Введение регулирования оборота самогонных аппаратов
			Фиксация ставки акциза на алкогольную продукцию на 3 года
ПОДЗАКОНЫЕ АКТЫ	Повышение МРЦ на водку		Поправки в ТР ЕАЭС 047/2018 «О безопасности алкогольной продукции»
			Ужесточение условий аренды для торговцев нелегальным алкоголем
			Меры поддержки по повышению экспорта российского алкоголя

В РАБОТЕ	Законопроект о маркировке стеклянной тары	Ограничение поставки бутылок для производства нелегальной продукции, а также введение серьезной обязательной ответственности заводов за нарушения требований данного законопроекта
	Законопроект по регулированию пивной отрасли	Введение реестра производителей пивоваренной продукции. Снижение порога допустимой максимальной производственной мощности для производства пивоваренной продукции с 300 тыс. до 100 тыс. дал. в год для оснащения АСИиУ.
	Смягчение ограничений по лицензированию розничных продаж алкоголя	Позволит вывести из «тени» огромное количество продавцов, снизить нелегальные продажи алкоголя, расширить зону охвата ЕГАИС. Основные меры: 1) снизить размер госпошлины; 2) разрешить ИП продажу всех видов алкоголя; 3) сократить срок лицензирования
	Законопроект об Интернет-торговле алкоголем	Создаст конкуренцию и, благодаря появлению новых игроков, приведет к снижению цен на продукты питания для населения. Позволит потребителю покупать, а добросовестным производителям продавать легальный алкоголь в быстрорастущем и востребованном канале дистанционных продаж.
	Введение регулирования оборота самогонных аппаратов	Введение мер по регулированию оборота самогонных аппаратов в России позволит снизить продажи кустарного самогона, опасного для здоровья граждан.
	Фиксация ставки акциза на алкогольную продукцию на 3 года	Фиксация ставки акциза позволит увеличить уровень легальности алкогольного рынка. Повышение уровня легальности обеспечивает больший и более стабильный объем поступлений в бюджет, чем рост ставки акциза. Увеличение ставки акциза стимулирует рост нелегального оборота алкоголя.
	Ужесточение условий аренды для торговцев нелегальным алкоголем	Пресечь практику ухода от ответственности за незаконную розничную торговлю алкоголем и продолжения такой торговли на прежнем месте. Повышение степени контроля арендодателя за выбором и деятельностью арендатора с целью недопущения торговли нелегальным алкоголем
	Меры поддержки по повышению экспорта российского алкоголя	Предоставить организациям алкогольной отрасли доступ к инструменту льготного кредитования, субсидирования затрат на транспортировку и сертификацию в рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК»

НАПРАВЛЕНИЕ РАБОТЫ:

ИНФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВА О
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВАХ,
СПОСОБНЫХ ПРИВЕСТИ К УВЕЛИЧЕНИЮ
РЫНКА НЕЛЕГАЛЬНОГО АЛКОГОЛЯ

ПРИНЯТЫЕ ЗАКОНЫ	Повышение ставки акциза на алкогольную продукцию
	Резкое увеличение стоимости лицензий на розничную продажу
	Запрет на розничную продажу алкоголя для индивидуальных предпринимателей
	Дополнительные ограничения на продажу алкоголя, вводимые региональными властями
	Запрет на продажу алкоголя в интернете
	Запрет на продажу алкоголя в магазинах менее 50 м²
ИНИЦИАТИВЫ	Законопроект Минздрава о продаже алкоголя крепостью свыше 16,5% только лицам, достигшим 21-летнего возраста
	Инициатива по разрешению продажи алкоголя только в специализированных магазинах

ОЦЕНКА ВЫПАДАЮЩИХ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РФ, ВВОДИВШИХ В 2020 ГОДУ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ	
Объем выпадающих доходов за 1 час дополнительных ограничений (как % от годового объема доходов от акцизов по крепкой алкогольной продукции)	9-11%
Оценка суммарного годового объема выпадающих доходов регионов, введивших дополнительные ограничения	2 млрд руб.
Источник: Группа ЦТК https://stconsulting.ru/analyzes/ogranicheniya-vremeni-prodazh-alkogolnoy-produktsii	
ЛЕГАЛЬНОСТЬ АЛКОГОЛЬНОГО РЫНКА В РЕГИОНАХ, ВВОДИВШИХ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ В 2020 ГОДУ, СНИЗИЛАСЬ В СРАВНЕНИИ С 2019 ГОДОМ	
Регион	Динамика легальности в регионе в 2020г. против 2019г.
Республика Марий Эл	-6%
Республика Тыва	-15%
Чукотский АО	-13%
Магаданская область	-4%

СТАВКА АКЦИЗА НА КРЕПКИЙ АЛКОГОЛЬ ЗА ПОСЛЕДНИЕ 5 ЛЕТ УВЕЛИЧЕНА БОЛЕЕ ЧЕМ В ДВА РАЗА И ЯВЛЯЕТСЯ ОДНОЙ ИЗ САМЫХ ВЫСОКИХ В МИРЕ ПО ОТНОШЕНИЮ К СРЕДНЕМУ ДОХОДУ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ

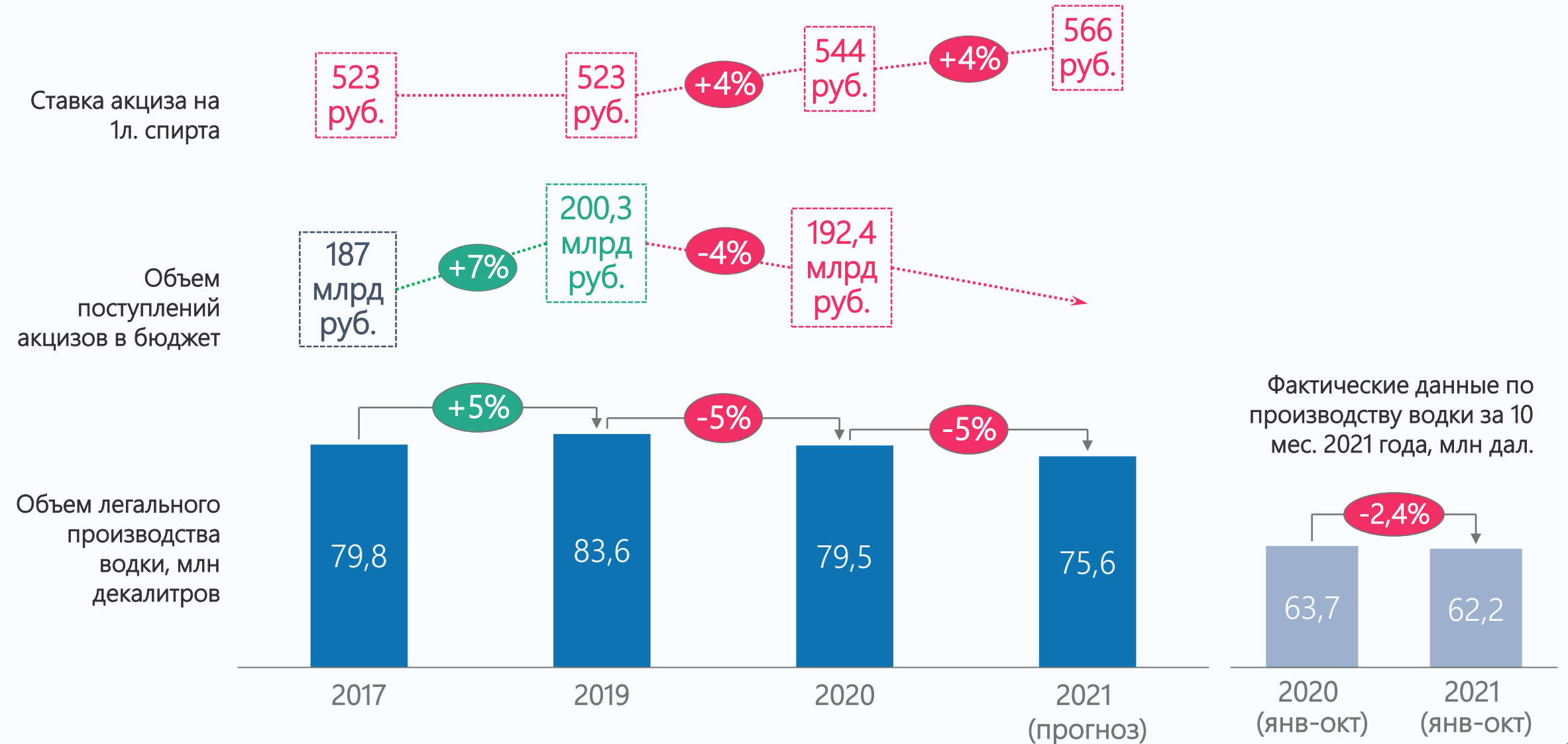
Страна Данные 2020 гг.	Акциз на 1 литр чистого спирта, руб.	Средний доход на душу населения, руб.	Отношение ставки акциза за 1 литр чистого спирта к среднему доходу на душу населения, %
Россия*	566	37 866	1,5%
Венгрия	929	56 314	1,5%
Польша	1 070	71 028	1,5%
Великобритания	2 443	191 321	1,3%
Беларусь	440,9	34 361	1,3%
Казахстан*	432	33 305	1,3%
Среднее значение	...	...	1,3%
Франция	1 583	131 619	1,2%
Германия	1 173	119 923	0,9%
Австрия	1 080	132 623	0,8%



Повышение ставки акциза на алкоголь приводит к росту теневого оборота и снижению акцизных сборов.

Рост потребления нелегального алкоголя наносит урон жизни и здоровью граждан.

НА ПРИМЕРЕ 2017-2019гг. МЫ ВИДИМ, ЧТО ФИКСАЦИЯ СТАВКИ АКЦИЗА СПОСОБСТВУЕТ РОСТУ ЛЕГАЛЬНОСТИ РЫНКА И УВЕЛИЧЕНИЮ ПОСТУПЛЕНИЙ В БЮДЖЕТ. ИЗ-ЗА РОСТА СТАВКИ АКЦИЗА В 2020-2021гг. НАБЛЮДАЕТСЯ ПАДЕНИЕ ЛЕГАЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА ВОДКИ



ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ НА УРОВНЕ РЕГИОНОВ ВЕДУТ К УХУДШЕНИЮ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЛЕГАЛЬНОСТИ РЫНКА

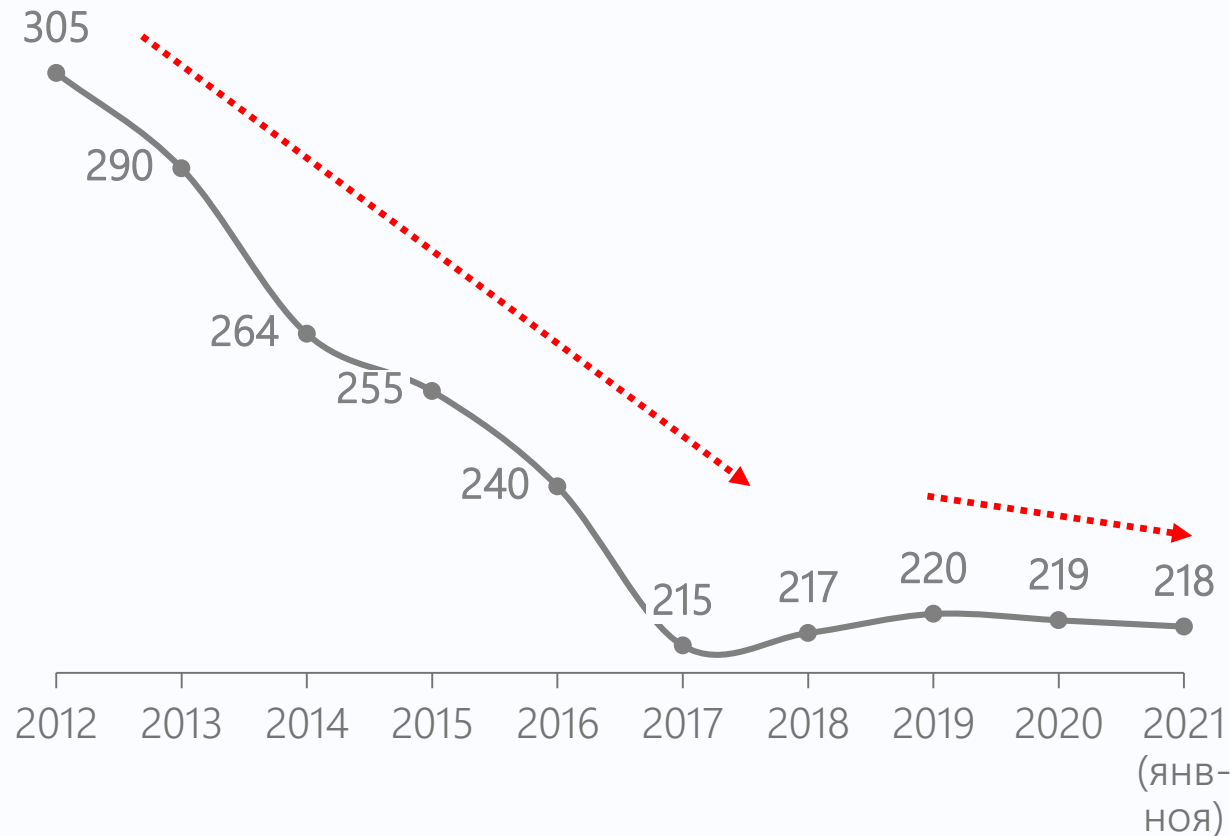
Регион	Дополнительные ограничения в регионах на продажу алкоголя			Динамика легальности рынка в 2020 против 2019г.
	Полный запрет на продажу крепкого алкоголя во время пандемии коронавируса	Ограничения времени продажи крепкого алкоголя	Постоянно действующий запрет на продажу крепкого алкоголя во время праздничных дней и спортивных мероприятий	
Республика Марий Эл	---	Временные ограничения продажи с 14:00 до 18:00 часов	25 января (День российского студенчества); 1 июня (Международный день защиты детей); 27 июня (День молодежи); 1 сентября (День знаний); 17 ноября (Международный день студента)	-6%
Республика Тыва	Полный запрет розничной продажи алкоголя с 01.04. по 05.04.2020г.	Продажа алкоголя установлена с 11:00 до 15:00 часов	Субботние и воскресные дни; Дни, объявленные в соответствии с законодательством РФ нерабочими праздничными днями и Законом Республики Тыва	-15%
Чукотский АО	---	Продажа алкоголя установлена с 12:00 до 20:00 часов	Всемирный день здоровья (7 апреля); Международный день защиты детей (1 июня); День молодежи (27 июня); День семьи, любви и верности (8 июля); Международный день коренных народов мира (9 августа); День знаний (1 сентября)	-13%
Магаданская обл.	---	Продажа алкоголя установлена с 10:00 до 22:00 часов	День российского студенчества (25 января); Всемирный день здоровья (7 апреля); Международный день защиты детей (1 июня); День молодежи (27 июня); День знаний (1 сентября)	-4%

- Отсутствие единых правил торговли алкоголем для всей страны и неконтролируемо вводимые ограничения в регионах склоняют граждан к приобретению нелегального алкоголя в нелегальной рознице и ведут к росту числа преступлений, совершённых под воздействием спиртного*

*По данным регионального МВД, число преступлений, совершённых под воздействием спиртного, в 2020 году выросло на 3,6%. Regnum.ru <https://regnum.ru/news/accidents/3224828.html>

В ПЕРИОД 2012-2017гг. В СВЯЗИ С УЖЕСТОЧЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ КОЛИЧЕСТВО МАГАЗИНОВ С ЛИЦЕНЗИЕЙ НА РОЗНИЧНУЮ ПРОДАЖУ АЛКОГОЛЯ РЕЗКО СОКРАТИЛОСЬ, ЧТО ПРИВЕЛО К СОЗДАНИЮ МОЩНОГО КАНАЛА ПРОДАЖ НЕЛЕГАЛЬНОГО АЛКОГОЛЯ И РОСТУ ТЕНЕВОГО СЕКТОРА. В ПОСЛЕДНЕЕ ВРЕМЯ СНОВА НАЧАЛА ПРОЯВЛЯТЬСЯ ТЕНДЕНЦИЯ К СНИЖЕНИЮ ЧИСЛА РОЗНИЧНЫХ МАГАЗИНОВ С ЛИЦЕНЗИЕЙ

КОЛИЧЕСТВО МАГАЗИНОВ С ЛИЦЕНЗИЕЙ НА РОЗНИЧНУЮ ПРОДАЖУ АЛКОГОЛЯ, тыс. ед.



- В стране насчитывается более 560 тыс. магазинов, торгующих продуктами питания. Из них только 218 тыс. имеют лицензию.
- Из 160 тыс. сельских населенных пунктов 45% не имеют магазинов с лицензиями. Жители вынуждены потреблять либо самогон, либо нелегальный алкоголь.
- Необходимо увеличить число продуктовых магазинов с лицензией, чтобы охватить ими все населенные пункты РФ и уничтожить канал нелегального оборота алкоголя.

ОГРАНИЧЕНИЯ НА ДИСТАНЦИОННУЮ ТОРГОВЛЮ АЛКОГОЛЕМ НЕ ПОЗВОЛЯЮТ ДОБРОСОВЕСТНЫМ ПРОИЗВОДИТЕЛЯМ ВЕСТИ БИЗНЕС В ДИНАМИЧНО РАЗВИВАЮЩЕМСЯ КАНАЛЕ. ПРИ ЭТОМ ОБЪЕМЫ ПРОДАЖ БУТЛЕГЕРОВ, НЕСМОТРА НА ЗАПРЕТИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ, ПРОДОЛЖАЮТ РАСТИ

35

ДОСУДЕБНАЯ БЛОКИРОВКА САЙТОВ, ВВЕДЕННАЯ В 2017 ГОДУ,
НЕ ПОЗВОЛИЛА СНИЗИТЬ ОБЪЁМ ПРОДАЖ ЧЕРЕЗ ИНТЕРНЕТ

64 тыс.

Количество запросов на
покупку алкоголя онлайн в
2020 году по данным Яндекс

+30%

Ежегодный рост запросов на
покупку алкоголя в Интернете
по данным Яндекс

2 150

Количество ресурсов,
предлагающих купить
алкоголь дистанционно*

+65%

Рост числа Телеграм-каналов
по продаже нелегального
алкоголя (2020 к 2019 году)*

~7%

Доля интернет-торговли в
структуре каналов нелегальных
продаж алкоголя**

НАПРАВЛЕНИЕ РАБОТЫ:

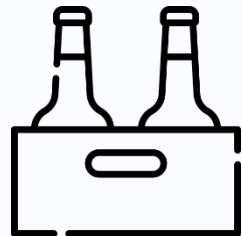
СОВМЕСТНАЯ РАБОТА С
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ
С ЦЕЛЬЮ ПРЕСЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И ПРОДАВЦОВ
НЕЛЕГАЛЬНОГО АЛКОГОЛЯ

КОРОНОВИРУСНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПОВЛИЯЛИ НА СНИЖЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ПРОВОДИМЫХ ПРОВЕРОК И, КАК РЕЗУЛЬТАТ, ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

37

Постановление №1027, позволяющее изымать оборудование и транспортные средства, задействованные в нелегальном производстве и обороте алкоголя, было принято в сентябре 2015 года.

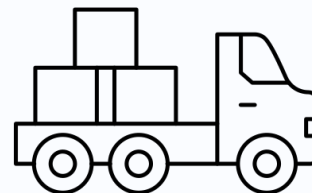
ЛИКВИДИРОВАНО И ИЗЪЯТО С 2015 ГОДА:



870

Нелегальных производств
ликвидировано

[Из них на 10.2021 год – 67](#)



907

Транспортных средств
арестовано

[Из них на 10.2021 год – 31](#)



7 342

единиц нелегального
оборудования изъято

[Из них на 10.2021 год – 261](#)



140,2

млн. литров нелегальной
продукции изъято

[Из них на 10.2021 год – 9,3](#)



130 млн руб.*

сумма недополученного государством акциза от незаконного оборота фармацевтической субстанции этилового спирта (этанол, крепостью 95%).

Итоги работы по пресечению незаконной перевозки медицинского спирта, произведенного PCO-Алания в Кабардино-Балкарской Республике

- Задержано 10 большегрузных автомашин, в кузовах которых обнаружено 271 тысяча литров медицинского спирта производства ООО «Фарммед» (PCO-Алания). Перевозка осуществлялась по подложным документам.
- Данный объем фармацевтической субстанции, мог послужить сырьем для изготовления более **1,25 млн бутылок** нелегальной алкогольной продукции

ЛИКВИДИРОВАНА КРУПНАЯ ПАРТИЯ НЕЛЕГАЛЬНОГО АЛКОГОЛЯ В ПОСЁЛКЕ «ЭЛИТНЫЙ» НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ



128 млн руб.*

сумма недополученного государством акциза от незаконной деятельности на производственной площадке слабоалкогольных напитков в посёлке Элитный Новосибирской области.



Итоги работы по пресечению нелегального оборота

По результатам проверки, обнаружены:

- две полуавтоматические и одна кустарная линия розлива
- свыше 500 тыс. бутылок алкогольной продукции различных видов и наименований
- 2 тонны этилового спирта
- 200 тыс. единиц стеклотары, фурнитура, а также федеральные специальные марки с признаками подделки

ЛИКВИДАЦИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА СЛАБОАЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ НА ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ПЛОЩАДКЕ ГК «БОРОДИНО»



40 млн руб.*

сумма недополученного государством акциза от незаконной деятельности на производственной площадке слабоалкогольных напитков ГК «Бородино»



Итоги работы по пресечению нелегального оборота слабоалкогольной продукции

- В ходе проверки производственных помещений ООО «ПК «Возрождение» в г. Можайске на ул. Комсомольской, а также складских помещений на ул. Мира установлен факт оборота алкогольной продукции без фиксации в ЕГАИС и сопроводительных документов.
- Принято решение об изъятии из оборота **более 1 млн бутылок** пивных и винных напитков

* Потери подсчитаны на основании объема изъятых стеклотыловок и ставки акциза 41 руб. за 1 литр продукции

ПРЕСЕЧЕНИЕ НЕЗАКОННОЙ ЦЕПОЧКИ ОБОРОТА КОНТРАФАКТНОЙ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

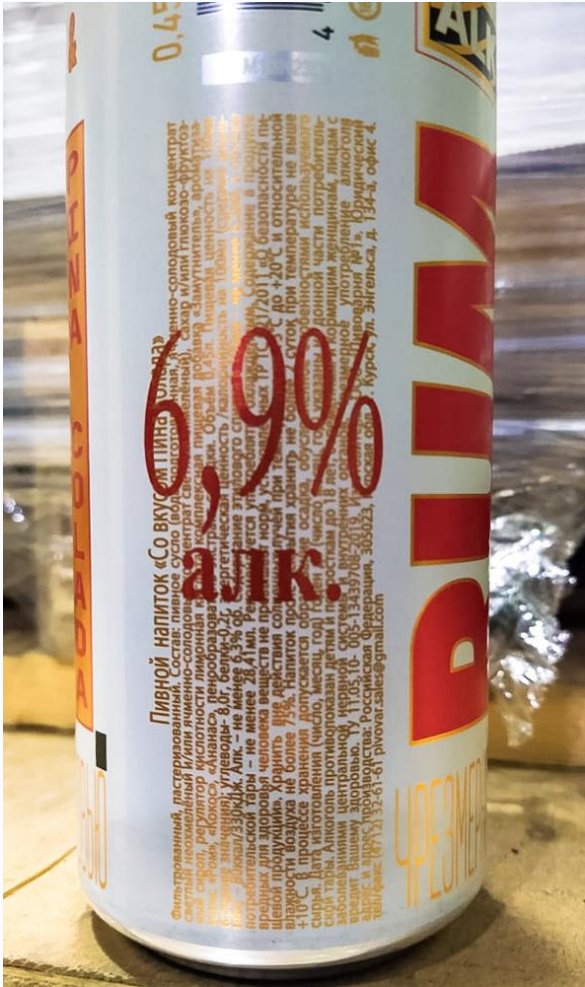


120 млн руб.*

сумма недополученного
государством акциза от
незаконной деятельности

Итоги работы по пресечению незаконной цепочки оборота контрафактной алкогольной продукции в Московской области в январе 2021 года:

- В ходе мероприятий обнаружено и изъято:
 - одна полуавтоматическая линия и две кустарных линии по розливу алкогольной продукции;
 - емкостной парк из 5 емкостей;
 - оборудование для перекачки и фильтрации жидкостей;
 - более 250 000 бут. готовой контрафактной алкогольной продукции,
 - около 100 000 литров этилового спирта,
 - около 800 000 шт. стеклянной тары, укупор, этикет, картон, ФСМ.



35 млн руб.*

сумма недополученного государством
акциза от незаконного хранения пива и
пивных напитков различного
наименования.



Итоги работы по пресечению нелегального оборота слабоалкогольной продукции

- В ходе проверки складского помещения на ул. Чайковского установлен факт оборота алкогольной продукции (пивных напитков) без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота.
- Обнаружено **более 850 тысяч бутылок** продукции различных наименований.

* Потери подсчитаны на основании объема изъятой стеклотылулки и ставки акциза 41 руб. за 1 литр продукции